

XXV Giochi Olimpici e XIV Giochi Paralimpici Invernali

PIANO OLIMPICO LOCALE ATS DI PAVIA

1. ANALISI DI CONTESTO

1.1 Generalità sulla popolazione residente, sul territorio servito, sugli esercizi ricettivi

1.1.1 Lo scenario demografico

L'ATS di Pavia opera su un territorio di circa 2.960 Km² coincidente con la provincia di Pavia, con una popolazione residente di 539.239 abitanti (Fonte: Geodemo ISTAT – Dati al 01.01.2024), suddivisi in 185 comuni.

La distribuzione della popolazione residente per fasce di età e genere è riportata in tabella:

	<1	1-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-44	45-59	60-64	>=65	Totale
Maschi	1.731	7.282	11.006	12.185	12.830	13.101	61.345	66.957	19.778	59.014	265.229
Femmine	1.581	7.077	10.207	11.553	12.002	11.877	58.261	64.853	20.342	76.257	274.010
Totale	3.312	14.359	21.213	23.738	24.832	24.978	119.606	131.810	40.120	135.271	539.239

Dati al 1.1.2024 (Fonte: Geodemo ISTAT)

La demografia della popolazione residente in provincia si caratterizza per la rilevante prevalenza di anziani, che risulta superiore a quella regionale, e per la bassa natalità.

Indicatori	Anno riferimento	Pavia	Lombardia	Italia
Tasso di natalità	2023*	6,0	6,6	6,4
Numero medio di figli per donna	2023**	1,17	1,21	1,20
Indice di vecchiaia	2024**	216,0	188,2	199,8
Età media	2024**	47,4	46,2	46,6

(Fonte: Geodemo ISTAT *Dato provvisorio, **Stima)

1.1.2 Lo scenario territoriale e ricettivo

La provincia di Pavia è collocata in una posizione strategica, attraversata da corridoi ferroviari e stradali di transito merci e persone, rappresentando uno snodo di collegamento tra quattro diverse regioni: Lombardia, Liguria, Piemonte ed Emilia Romagna. Vanta un patrimonio storico e architettonico secolare, beneficiando di un'ubicazione geografica di rilevanza nazionale e internazionale che si completa con un'importante ricchezza paesistica. Il territorio comprende infatti un'ampia varietà di paesaggi: l'area di Pavia quale città capoluogo, la pianura irrigua, i grandi fiumi e le aree rivierasche, le zone collinari e vallive, le montagne dell'Oltrepò pavese. A tale diversificazione paesistica si associa una generosa offerta di attrazioni culturali ed artistiche e di proposte enogastronomiche e naturali capaci sia di influire positivamente nelle scelte di svago e intrattenimento dei residenti sia di intercettare e promuovere flussi turistici di prossimità con un aumento dei visitatori.

In merito alla collocazione rispetto ai poli sui cui si articolerà la manifestazione olimpica, si sottolinea la prossimità del territorio pavese rispetto al "cluster Milano", che rappresenterà l'hub logistico

dell'intero evento. In particolare la Città Metropolitana di Milano è candidata ad ospitare diverse venue competitive, tra cui la "Milano Ice Skating Arena/Assago Ice Arena", collocata presso il Mediolanum Forum nel comune di Assago, sito all'ingresso dell'autostrada A7 in direzione Milano-Genova.

Il comparto turistico ricettivo mostra una costante attenzione nei confronti della valorizzazione delle tradizioni locali e nell'implementazione di attrazioni che spaziano dal turismo religioso a quello termale e naturalistico. La tabella di seguito raffigurata evidenzia la presenza turistica accolta nelle strutture ricettive della provincia, con significativo incremento nel 2023 rispetto al 2022, equamente distribuito rispetto a tutte le tipologie di esercizio, con evidente crescita delle presenze in agriturismo.

Ateco 2007		alberghi e strutture simili, alloggi per vacanze e altre strutture per brevi soggiorni, aree di campeggio e aree attrezzate per camper e roulotte			
Paese di residenza dei clienti		Mondo			
Selezione periodo		2022		2023	
Indicatori	arrivi	presenze	arrivi	presenze	
	▲ ▼	▲ ▼	▲ ▼	▲ ▼	
Tipologia di esercizio					
totale esercizi ricettivi	214 664	448 475	249 150	502 829	
esercizi alberghieri	139 391	262 222	150 460	273 350	
esercizi extra-alberghieri	75 273	186 253	98 690	229 479	
alberghi di 3 stelle e residenze turistico alberghiere	101 072	176 034	101 684	178 525	
alberghi di 5 stelle, 5 stelle lusso e 4 stelle	33 211	65 942	42 813	74 206	
alloggi in affitto gestiti in forma imprenditoriale	28 348	65 475	34 205	77 148	
agriturismi	15 729	39 655	19 853	49 087	
altri esercizi ricettivi	12 060	37 488	25 611	60 201	
campeggi e villaggi turistici	10 023	25 263 ^(o)	.. ^(o)	..	
alberghi di 2 stelle e alberghi di 1 stella	5 108	20 246	5 963	20 619	
bed and breakfast	9 113	18 372	9 127	18 414	

Anni 2022-2023: movimento delle presenze negli esercizi ricettivi per tipo di esercizio (Fonte: ISTAT)

2. IL PROGRAMMA DI SANITA' PUBBLICA

2.1 Obiettivi e finalità

Il Piano Olimpico Locale si pone l'obiettivo di organizzare in modo sinergico le attività di controllo e vigilanza di competenza dell'Agenzia di Tutela della Salute di Pavia con il fine di promuovere la sicurezza del territorio, avendo cura di privilegiare le località di attrazione turistica e le aree a ridosso del confine con la Città Metropolitana di Milano.

Il piano vuole tutelare la salute e la sicurezza secondo una prospettiva che sia la più ampia possibile, in un'ottica One Health, coinvolgendo in primo luogo i settori strettamente legati alla manifestazione olimpica (strutture ricettive alberghiere e non, strutture collettive, attività di ristorazione), ma anche quelli ove si prevede un impatto significativo a causa dell'incrementato afflusso di turisti. Tale scelta si pone come contributo locale rispetto al rafforzamento delle strategie regionali, mediante la definizione di azioni di vigilanza coerenti rispetto alle necessità del territorio e capaci di prevenire criticità che potrebbero esitare in eventi emergenziali con ricadute complesse ambientali, di sanità pubblica e veterinaria.

Permette di rappresentare e valorizzare il ruolo di coordinamento di ATS per indirizzare le strategie di vigilanza anche mediante controlli congiunti con altre Forze dell'Ordine, mettendo a sistema un nucleo di interventi in una logica di coerenza e coordinamento reciproci.

Il Piano Olimpico locale prevede infatti un incremento della numerosità dei controlli trasversale alle linee di attività in capo alla prevenzione (D.I.P.S. e D.V.S.A.O.A.), sulla base di quanto illustrato nei paragrafi seguenti.

2.2 Azioni ed ambiti di intervento

2.2.1 SC igiene degli Alimenti e della Nutrizione

Pur non essendo il territorio di ATS Pavia direttamente coinvolto nella manifestazione sportiva, è ragionevole prevedere un aumento dei visitatori/turisti nel territorio della provincia, data la vicinanza con Milano e la presenza di agevoli collegamenti. Per tale motivo, nella predisposizione del PIC per il 2025 (redatto sulla base delle indicazioni di cui al PRCP 1842 del 05.02.2024) la programmazione prevederà, a tutela dei consumatori, un potenziamento dei sopralluoghi negli esercizi di ristorazione pubblica, con particolare focus sulla gestione del pericolo allergeni, sulle informazioni fornite ai consumatori sulle sostanze o prodotti che provocano allergie o intolleranze e sulla preparazione e somministrazione di specie fungine.

Al fine di controllare le strutture turistico ricettive, saranno effettuati controlli congiunti con operatori di altre SC (ad esempio in agriturismi, attività ricettive tipo bed and breakfast).

Per una maggiore copertura del fabbisogno di controllo ufficiale e per trasparenza ed equità nello svolgimento dei controlli ufficiali nei confronti degli OSA, è in previsione il controllo in attività che effettuano orario serale o in esercizi di ristorazione stagionali/manifestazioni temporanee.

Questi controlli potrebbero essere oggetto di uno specifico progetto per l'utilizzo dei proventi derivanti dal pagamento delle tariffe previste dal D.Lgs 32/2021.

Come da indicazioni regionali, ATS Pavia metterà a disposizione risorse umane per l'esecuzione di controlli aggiuntivi a supporto dell'ATS Città di Milano, al fine di collaborare al raggiungimento degli obiettivi dei piani mirati di controllo ufficiale. Questi saranno effettuati in virtù di protocolli specifici condivisi tra le Agenzie, nei quali verranno definiti l'impegno del personale (si stima che potrebbero essere richiesti un centinaio di controlli), i costi derivanti (che potrebbero trovare copertura nell'utilizzo dei proventi derivanti dal D.Lgs 32/2021) e quanto necessario per consentire l'esecuzione dei controlli in ambiti territoriali non di competenza (esempio: estensione ambito territoriale della qualifica di UPG, accesso ad applicativi, ecc).

Relativamente ai controlli di potabilità dell'acqua, al momento non si prevedono incrementi (la percentuale di copertura delle zone di fornitura in atto è abbastanza alta). Si prevede di programmare per il 2025 i controlli delle case dell'acqua eventualmente ubicate in siti di rilevanza turistica.

2.2.2 Dipartimento Veterinario e Sicurezza Alimenti Origine Animale

L'eventuale potenziamento dell'attività è rivolto agli animali d'affezione al seguito dei turisti/sportivi, come di seguito dettagliato:

- rilascio di passaporti (in caso di smarrimento) e certificazioni internazionali, per il rientro nei paesi di provenienza di cani, gatti e furetti al seguito dei viaggiatori;
- controllo ufficiale in caso di sospetto di zoonosi, sospetto avvelenamento, morsicature;
- attività informativa e/o campagne di sensibilizzazione su temi correlati con aggiornamento sulla pagina web di ATS di alcune informazioni utili quali, a titolo esemplificativo: indirizzi e recapiti telefonici/mail di pronto soccorso veterinari, recapiti e riferimenti dei veterinari ufficiali in caso di inconvenienti igienico sanitari (morsicature, smarrimenti), indicazione di strutture ricettive "pet-friendly", informativa ai possessori di cani e gatti su vaccinazioni o trattamenti

antiparassitari raccomandati sul territorio, anche se l'evento olimpico si terrà nel mese di febbraio, al di fuori del periodo vettoriale delle principali malattie parassitarie del cane (leishmania, filaria).

Nell'ambito di un'eventuale collaborazione con il comune di Pavia, il DVSAOA potrebbe individuare strutture (pensioni/asili) sul territorio per far soggiornare gli animali di affezione e per mappare le aree di sgambamento.

2.2.3 SC Igiene e Sanità Pubblica Salute e Ambiente

In ottemperanza agli indirizzi di programmazione 2024 di cui alla Deliberazione n.XII/1827 del 31.01.2024 avente ad oggetto "Determinazione in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2024", la SC implementerà il piano di controllo e monitoraggio delle torri di raffreddamento censite sull'applicativo regionale Ge.T.Ra., mediante campionamento ambientale finalizzato alla ricerca di Legionella spp. del 20% degli impianti, in un'ottica di piano quinquennale di controllo della totalità degli stessi.

Nel medesimo ambito di intervento, per prevenire l'insorgenza di infezioni e di controllare le potenziali sorgenti di trasmissione ambientale, si prevedono le azioni di seguito elencate:

- campagna informativa e di sensibilizzazione specifica sul rischio legionellosi;
- impegno di collaborazione con la SC PSAL in attività di vigilanza congiunta al fine di ottimizzare le risorse e potenziare i sopralluoghi presso le attività turistico – ricettive, con duplicazione del focus dei controlli: rischio popolazione correlato e rischio lavoro correlato;
- coordinamento con la SC IAN in attività di vigilanza presso agriturismi e fattorie didattiche, stazioni di servizio site lungo le tratte autostradali del territorio;
- incremento dei campionamenti ambientali e dei controlli presso i centri termali, i centri di servizio alla persona, gli impianti sportivi e natatori.

Qualora richiesto, come da indicazioni regionali, se possibile con utilizzo dei proventi derivanti dal pagamento delle tariffe previste da D.Lgs 32/2021, la SC metterà a disposizione risorse umane per l'esecuzione di controlli aggiuntivi a supporto di ATS Città Metropolitana di Milano, previo coordinamento con la SC IAN.

In continuità con l'attività già svolta nell'anno in corso, la SC sarà impegnata nella revisione delle procedure intraziendali di gestione delle maxi-emergenze ambientali e nella verifica dei flussi relativi ai protocolli emergenze, con l'intento di prevedere sia una fase di formazione sia una fase di esercitazione per ognuna delle tematiche di seguito elencate:

- evento di emergenza radiologica-nucleare;
- evento chimico o biologico;
- rilascio intenzionale di antrace.

2.2.4 SC Medicina Preventiva nelle Comunità

La SS Controllo malattie infettive e governance dell'offerta vaccinale supporterà ATS Milano e ATS Montagna nelle attività di contact tracing, laddove necessario, e gestirà direttamente i casi di competenza nell'ambito del sistema integrato di sorveglianza delle malattie infettive che, per l'occasione, sarà rinforzato in modo da rispondere a differenti modalità di alert (SMI, sorveglianza sindromica, sorveglianza virologia nei PS, sorveglianza di laboratorio – MICROBIO, flusso eventi SISS, sistema informativo AREU, fonti non strutturate). Nell'eventualità in cui si rendesse necessario, ulteriori operatori oltre a quelli normalmente impiegati in questo tipo di attività verranno reclutati attingendo dapprima al personale afferente alla SC Medicina Preventiva nelle Comunità già formato e in seconda battuta ad altre risorse sia interne che esterne alla SC in analogia a quanto previsto dal Piano interno di preparazione e risposta ad una pandemia influenzale (Panflu).