L’ IN-SICUREZZA in CANTIERE

Il punto di vista dell’Organo di Vigilanza
nell’ottica della PREVENZIONE

10.07.2024 | c/o ANCE Pavia

Sistema Socio Sanitario
Regione Lombardia
ATS Pavia

VIGILANZA e ISPEZIONE CANTIERI

CHI, DOVE, QUANDO, COME

Sistema Socio Sanitario
Regione Lombardia
ATS Pavia

A cura della SC PSAL – ATS PAVIA

Arch. FRANCESCA VERCESI

CHI

Sc PSAL = **Prevenzione e Sicurezza** Ambienti di Lavoro

MEDICI
TECNICI DELLA PREVENZIONE
INGEGNERI
ARCHITETTI
INFERMIERI
AMMINISTRATIVI

AMBITO COMPLESSO MULTIDISCIPLINARE VASTO

TUTTI GLI AMBITI
TUTTI GLI AMBIENTI

FRA CUI I CANTIERI

VIGILARE vuol dire **VEGLIARE**
Stare in OSSERVAZIONE
CURARE con **DILIGENZA**

PREVENIRE vuol dire **ANTICIPARE**
PROTEGGERSI da un male futuro
IMPEDIRE il **DANNO**
FAVORIRE il **BENE**

DOVE

PROVINCIA DI PAVIA

QUALI CANTIERI?

CANTIERI
TEMPORANEI E MOBILI
TITOLO IV
D.Lgs 81|2008 e s.m.i.

- NUOVA **COSTRUZIONE**
- **MANUTENZIONE | RIPARAZIONE**
- **DEMOLIZIONE | SMANTELLAMENTO**
- **CONSERVAZIONE | RISANAMENTO | RESTAURO**
- **TRASFORMAZIONE | RINNOVAMENTO**
- **MONTAGGIO | SMONTAGGIO** (ex: prefabbricati)
- **SCAVI | STERRI | BONIFICHE | LAVORI FORESTALI**
- **IMPIANTI** (elettrici, idraulici, gas, dati)
- LAVORI **STRADALI, FERROVIARI, MARITTIMI**
- **OPERE EDILI** IN GENERE **PERMANENTI** E **TEMPORANEE**

LAVORI EDILI O DI INGEGNERIA CIVILE **Rif: art. 88, 89 e Allegato X | D.Lgs 81|2008**

QUANDO ⟷ **SEMPRE!**

TUTTI I GIORNI
TUTTI I CANTIERI

454 CANTIERI nel 2023
328 CANTIERI nei primi 6 mesi del 2024

CRITERI PREVALENTI:

1. algoritmo di selezione delle **NOTIFICHE PRELIMINARI**
2. **SEGNALAZIONI**
3. **A VISTA**
4. **INFORTUNI**

Quando vediamo ponteggi, gru, operazioni in genere che generano dubbi o quesiti o quando percepiamo un pericolo **ENTRIAMO IN CANTIERE !!**

.... ANCHE SE CI SIAMO GIÀ STATI **...**

COME

ALL'ACCESSO DI ATS IN CANTIERE
LE LAVORAZIONI SI INTERROMPONO

ALMENO 2 OPERATORI ATS DOTATI DI CARTELLINO DI RICONOSCIMENTO
IN GENERE ALMENO 1 UFFICIALE DI POLIZIA GIUDIZIARIA

Vigilanza ATS nei CANTIERI

4 MACRO-FASI

(CON LE SOTTO-FASI DEL CASO)

1. SOPRALLUOGO

CON EVENTUALI RIVISITE

2. ANALISI DOCUMENTALE

DI QUANTO RICHIESTO IN CANTIERE

3. PRESCRIZIONI E SANZIONI

IN CASO DI VIOLAZIONI

4. VERIFICA ADEMPIMENTI

OTTEMPERANZA NORME | PAGAMENTI SANZIONI

COME FASE 1

SOPRALLUOGO ED EVENTUALI RIVISITE

- **ACCESSO** AL CANTIERE E **IDENTIFICAZIONE PERSONALE ATS**
- **RICHIAMO di TUTTI I LAVORATORI** PRESENTI
- **IDENTIFICAZIONE di TUTTI I LAVORATORI** tramite **DOCUMENTO** DI IDENTITÀ
- IDENTIFICAZIONE delle **IMPRESE** e dei **RUOLI**
- **ISPEZIONE - VISITA DEL CANTIERE** (v. infra)
- VERIFICA **DOCUMENTAZIONE DI CANTIERE** (v. infra)
- **VERBALIZZAZIONE SOPRALLUOGO** e **RICHIESTA DOCUMENTAZIONE** INTEGRATIVA
- **USCITA** DAL CANTIERE

COSA DEVE ESSERE CONSERVATO IN CANTIERE ???

QUALI SONO I PRINCIPALI ELEMENTI DI VERIFICA ???

TUTTO CIÒ CHE RIGUARDA LA SICUREZZA DEI LAVORATORI

COME FASE 1

SOPRALLUOGO ED EVENTUALI RIVISITE

QUALI SONO I PRINCIPALI ELEMENTI DI VERIFICA ???

TUTTO CIÒ CHE RIGUARDA LA SICUREZZA DEI LAVORATORI

- DISPOSITIVI DI PROTEZIONE COLLETTIVA
- DISPOSITIVI DI PROTEZIONE INDIVIDUALE
- APPARECCHI DI SOLLEVAMENTO
- IMPIANTI ELETTRICI DI CANTIERE
- APPARECCHI A PRESSIONE, MACCHINE E ATTREZZATURE
- LAVORAZIONI IN CORSO E SVOLGIMENTO
- FASI DI LAVORO E PROCEDURE OPERATIVE

COME FASE 1

SOPRALLUOGO ED EVENTUALI RIVISITE

ELEMENTI CRITICI !!! = **RISCHI PER LA SALUTE DEI LAVORATORI !!!**

- **PONTEGGI**

Art. 122 D.Lgs 81/2008 «Nei lavori in quota, devono essere adottate, **seguendo lo sviluppo dei lavori stessi, adeguate impalcature o ponteggi o idonee opere provvisionali o comunque precauzioni** atte ad eliminare i pericoli di caduta di persone e di cose conformemente ai punti 2, 3.1, 3.2 e 3.3 dell'ALLEGATO XVIII»

- **CARENZA nel COORDINAMENTO / nella VIGILANZA da parte del CSE**

Art. 92 D.Lgs 81/2008 «Durante la realizzazione dell'opera, il coordinatore per l'esecuzione dei lavori:
a) verifica, con opportune **azioni di coordinamento e controllo**, l'applicazione, da parte delle imprese esecutrici e dei lavoratori autonomi, delle disposizioni (…) contenute nel piano di sicurezza e di coordinamento (…) e la **corretta applicazione delle relative procedure di lavoro**;
b) (…) adegua il piano di sicurezza e di coordinamento (…) **in relazione all'evoluzione dei lavori** (…)
c) organizza tra i datori di lavoro, ivi compresi i lavoratori autonomi, la cooperazione ed il coordinamento delle attività nonché la loro reciproca informazione (…);
f) **sospende, in caso di pericolo grave e imminente**, direttamente riscontrato, le singole lavorazioni fino alla verifica degli avvenuti adeguamenti effettuati dalle imprese interessate.»

COME FASE 1

SOPRALLUOGO ED EVENTUALI RIVISITE

RISCONTRO GRAVI VIOLAZIONI = SOSPENSIONE DELL'ATTIVITÀ !!!

Art. 14 D.Lgs 81/2008 Provvedimenti degli organi di vigilanza per il contrasto del lavoro irregolare e per la tutela della salute e sicurezza dei lavoratori

L'anno 20___ addì ____ del mese di _____ alle ore ___:___ circa, il/i sottoscritto/i _____, in possesso della qualifica di U.P.G. per l'applicazione della legislazione vigente in materia di sicurezza e di igiene del lavoro, e _____, in servizio presso la S.C. P.S.A.L. del Dipartimento Igiene e Prevenzione Sanitaria della A.T.S. Pavia, sede di _____, ha/hanno effettuato attività di _____ presso l'unità produttiva/cantiere di _____ (___) alla via _____ n. ___, sede operativa della ditta/società _____,

-NOTIFICA PRELIMINARE N. _____/_____ DEL ___/___/_____-

riscontrando:

☒ gravi violazioni in materia di tutela della salute e della sicurezza del lavoro di cui all'Allegato I al D.Lgs. n. 81/2008 come modificato dal D.L. 146/2021, convertito con modificazioni dalla L. 215/2021 (v. TAB. 1);

Pertanto, a norma dell'art. 14, comma 1 e 8, D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, e s.m.i., il/i sottoscritto/i adotta/adottano il seguente

PROVVEDIMENTO DI SOSPENSIONE DELL'ATTIVITA' IMPRENDITORIALE

PROVVEDIMENTO N. _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ - _ _

Nei confronti del (Datore di lavoro):

Sig. _____ - C.F. _____ - nato a _____ (___) il ___/___/_____ e residente in _____ (___) alla via _____ n. ____ nella sua qualità di _____ dell'Impresa _____ - Partita I.V.A. _____ - esercente attività di: _____ con Sede Legale in _____ (___) alla via _____ n. ____

CON RIFERIMENTO A:

☐ Unità produttiva/cantiere in _____ (___) alla via _____ n. ____,

N.	Fattispecie
1	Mancata elaborazione del documento di valutazione dei rischi
2	Mancata elaborazione del Piano di Emergenza ed evacuazione
3	Mancata formazione ed addestramento
4	Mancata costituzione del servizio di prevenzione e protezione e nomina del relativo responsabile
5	Mancata elaborazione piano operativo di sicurezza (POS)
6	Mancata fornitura del dispositivo di protezione individuale contro le cadute dall'alto
7	Mancanza di protezioni verso il vuoto
8	Mancata applicazione delle armature di sostegno, fatte salve le prescrizioni desumibili dalla relazione tecnica di consistenza del terreno
9	Lavori in prossimità di linee elettriche in assenza di disposizioni organizzative e procedurali idonee a proteggere i lavoratori dai conseguenti rischi
10	Presenza di conduttori nudi in tensione in assenza di disposizioni organizzative e procedurali idonee a proteggere i lavoratori dai conseguenti rischi
11	Mancanza di protezione contro i contatti diretti ed indiretti (impianto di terra, interruttore magnetotermico, interruttore differenziale)
12	Omessa vigilanza in ordine alla rimozione o modifica dei dispositivi di sicurezza o di segnalazione o di controllo
12bis	Mancata notifica all'organo di vigilanza prima dell'inizio dei lavori che possono comportare il rischio di esposizione all'amianto

COME FASE 1

SOPRALLUOGO ED EVENTUALI RIVISITE

COSA DEVE ESSERE CONSERVATO IN CANTIERE ???

TUTTO CIÒ CHE RIGUARDA LA SICUREZZA DEI LAVORATORI

- **CARTELLO di cantiere BEN COMPILATO**
- **Copia della NOTIFICA PRELIMINARE**
- **PIANO di SICUREZZA e COORDINAMENTO completo**
- **PIANO OPERATIVO di SICUREZZA di TUTTE LE IMPRESE presenti in cantiere**
- **Pi.M.U.S. e DOCUMENTAZIONE PONTEGGIO (progetto e relazione se del caso)**
- **CERTIFICATI e VERIFICHE IMPIANTI (ELETTRICI, di SOLLEVAMENTO etc...)**

- **VISURE e DURC di TUTTE LE IMPRESE presenti in cantiere**
- **Designazioni, nomine e deleghe delle FIGURE AZIENDALI DELLA SICUREZZA**
- **UNILAV, attestati di FORMAZIONE, IDONEITÀ SANITARIA dei lavoratori presenti**

COME FASE 1

SOPRALLUOGO ED EVENTUALI RIVISITE

- Iscrizione alla camera di commercio e DURC in corso di validità
- Contratti e UNILAV
- Designazioni, nomine e deleghe delle figure aziendali della sicurezza: RSPP, medico competente, RLS, addetto primo soccorso, addetto antincendio
- Piano operativo di sicurezza (POS)
- Attestato di formazione del Datore di Lavoro che svolge le funzioni di RSPP
- Attestato addetti primo soccorso (aggiornamento triennale)
- Attestato addetti antincendio (aggiornamento triennale)
- Attestato formazione RLS o in alternativa nomina RLST
- Attestato formazione e informazione di 16 ore ai lavoratori
- Attestato di formazione ed abilitazione degli addetti ad attrezzature per le quali è richiesta una specifica abilitazione (Piattaforme aeree, DPI 3 categoria, macchine movimento terra, rimozione amianto, ecc.)
- Registro degli infortuni
- Idoneità sanitaria dei lavoratori presenti
- Dichiarazione di conformità dell'impianto elettrico e di messa a terra
- Libretti di uso e manutenzione delle macchine/attrezzature
- Documentazione relativa agli apparecchi di sollevamento con capacità superiore ai 200 kg
- Verbali di consegna dei dpi ai lavoratori

Per le imprese addette al montaggio/uso/smontaggio ponteggi:

- Piano Operativo di Sicurezza (POS)
- PIMUS
- Libretto di Autorizzazione Ministeriale
- Disegno dei Ponteggi
- Relazione di calcolo

COSA DEVE ESSERE CONSERVATO IN CANTIERE ???

N.	Fattispecie
1	Mancata elaborazione del documento di valutazione dei rischi
2	Mancata elaborazione del Piano di Emergenza ed evacuazione
3	Mancata formazione ed addestramento
4	Mancata costituzione del servizio di prevenzione e protezione e nomina del relativo responsabile
5	Mancata elaborazione piano operativo di sicurezza (POS)
6	Mancata fornitura del dispositivo di protezione individuale contro le cadute dall'alto
7	Mancanza di protezioni verso il vuoto
8	Mancata applicazione delle armature di sostegno, fatte salve le prescrizioni desumibili dalla relazione tecnica di consistenza del terreno
9	Lavori in prossimità di linee elettriche in assenza di disposizioni organizzative e procedurali idonee a proteggere i lavoratori dai conseguenti rischi
10	Presenza di conduttori nudi in tensione in assenza di disposizioni organizzative e procedurali idonee a proteggere i lavoratori dai conseguenti rischi
11	Mancanza di protezione contro i contatti diretti ed indiretti (impianto di terra, interruttore magnetotermico, interruttore differenziale)
12	Omessa vigilanza in ordine alla rimozione o modifica dei dispositivi di sicurezza o di segnalazione o di controllo
12bis	Mancata notifica all'organo di vigilanza prima dell'inizio dei lavori che possono comportare il rischio di esposizione all'amianto

Casi di sospensione immediata dell'attività in cantiere

COME FASE 1

SOPRALLUOGO ED EVENTUALI RIVISITE

STRALCI VERBALE ISPEZIONE CANTIERI

Verbale di Vigilanza e Ispezione Cantieri - *Notifica Preliminare n.* ***del***

Il giorno ..... alle ore ..... i sottoscritti .....

..... Ufficiali di Polizia Giudiziaria dell'U.O.C. P.S.A.L. - ATS di

Pavia, sede di ..... si sono recati in vigilanza presso il cantiere edile sito

in .....

ove operano le seguenti ditte:

1 ..... con sede in .....

2 ..... con sede in .....

3 ..... con sede in .....

Alla presenza di:

1 ..... in qualità di ..... identificato a mezzo

di ..... Tel. .....

2 ..... in qualità di ..... identificato a mezzo

di ..... Tel. .....

3 ..... in qualità di ..... identificato a mezzo

di ..... Tel. .....

Motivo del sopralluogo: ☐ PROGRAMMA ☐ INDAGINE INFORTUNIO SUL LAVORO

Stato dell'opera: .....

.....

.....

.....

.....

Lavorazioni in corso all'atto del sopralluogo: .....

.....

.....

.....

.....

Documentazione visionata durante il sopralluogo:

.....

.....

.....

.....

Richiesta documentazione con atto a parte: ☐ SI ☐ NO

Contestazioni immediatamente rilevabili durante il sopralluogo:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Divieto d'uso:

☐ SI - Ferma restando la responsabilità derivante dall'eventuale prosecuzione dei lavori nelle condizioni sopra rilevate, poiché si sono constatate situazioni che costituiscono inosservanze a norme di legge, si prescrive il divieto d'uso sino alla regolarizzazione delle inosservanze rilevate, in particolare attuando quanto specificato, entro i termini indicati riferiti alla data di ricevimento del verbale che verrà emesso con atto a parte.

☐ NO - dall'esito dell'ispezione non sono emerse violazioni, ci si riserva di visionare la documentazione richiesta.

Note: .....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Il presente atto, redatto in duplice copia, viene rilasciato al Sig. .....

COME
FASE 1
FASE 2

SOPRALLUOGO ED EVENTUALI RIVISITE

ANALISI DOCUMENTALE DI QUANTO RICHIESTO IN CANTIERE

ELEMENTI CRITICI !!!

- **PSC**
- **POS**
- **IDONEITÀ SANITARIA**
- **FORMAZIONE**
- **UNILAV**

STRALCI VERBALE RICHIESTA DOCUMENTAZIONE

Richiesta documentazione ditta .....
a seguito di .....

Con la presente si richiede di trasmettere entro il giorno ..... alle ore ..... all'UOC Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro sede di.....copia della documentazione evidenziata:

- ❑ Visura camerale;
- ❑ Organigramma aziendale indicante le generalità del Datore di Lavoro e degli eventuali altri destinatari della normativa prevenzionale (con deleghe formali conferite per la responsabilità sulla sicurezza ed igiene del lavoro);
- ❑ Copia del contratto d'appalto/subappalto con .....;
- ❑ Documento di Valutazione Rischi .....;
- ❑ D.U.V.R.I. .....;
- ❑ Nomina R.S.P.P. con relativi requisiti professionali e attestati di formazione ed aggiornamento .....;
- ❑ Nomina addetti alle emergenze (addetto antincendio – addetto primo soccorso) e relativi attestati di formazione ed aggiornamento .....;
- ❑ Nomina del medico competente .....;
- ❑ Programma di sorveglianza sanitaria .....;
- ❑ Idoneità sanitaria alla mansione .....;
- ❑ Schede dati di sicurezza .....;
- ❑ Copia verifica impianto elettrico/dichiarazione di conformità dell'impianto elettrico (Decreto 37/08);
- ❑ Copia verifica scariche atmosferiche/dichiarazione di conformità dell'impianto;
- ❑ Apparecchi di sollevamento ..... MARCA .....
  TIPO ..... N° FABBRICA ..... ANNO .....
- ❑ Apparecchi a pressione ..... MARCA .....
  TIPO ..... N° FABBRICA ..... ANNO .....
  con relativi verbali di verifica oppure eventuale esonero;
- ❑ Formazione (art. 37 – D.lgs. 81/2008) ed informazione (art. 36 – D.lgs. 81/2008) .....;
- ❑ Formazione utilizzo attrezzature (Accordo Stato Regioni 22/02/2012).....;
- ❑ Contratto di assunzione (UNILAV assunzione/proroga) .....;
- ❑ Verbale o attestazione di consegna dei Dispositivi di Protezione Individuale e attestazione di addestramento ove previsto .....
- ❑ Nomina del Responsabile dei Lavori .....;
- ❑ Piano di Sicurezza e Coordinamento .....;
- ❑ Nomina dei coordinatori progettazione/esecuzione .....;
- ❑ Requisiti professionali dei coordinatori per progettazione/esecuzione .....;
- ❑ Copia notifica preliminare di inizio lavori (art. 99 – D.lgs. 81/2008) .....;
- ❑ Piano Operativo di Sicurezza .....;
- ❑ Documentazione ponteggio .....;
- ❑ P.I.M.U.S. .....;
- ❑ Denuncia d'infortunio INAIL .....;
- ❑ Certificazione medica (primo certificato, eventuale continuazione, certificato di chiusura) .....;
- ❑ Per le macchine sottoposte ad indagine
  1. ..... MARCA ..... TIPO .....
     N° FABBRICA ..... ANNO .....
  2. ..... MARCA ..... TIPO .....
     N° FABBRICA ..... ANNO .....

  libretto di uso e manutenzione, data di acquisto, venditore, eventuale certificazione CE ;
- ❑ Altro : .....

Copia della presente viene consegnata al Sig. ..... con qualifica di .....
nato a ..... il ..... e residente a ..... identificato a mezzo di documento ..... n°..... rilasciata il ..... da .....
che si impegna a farla pervenire al Sig. ..... in qualità di ..... della ditta .....

Si porta a conoscenza che la mancata ottemperanza del presente atto comporta la violazione dell'art. 650 C.P., punibile con l'arresto fino a tre mesi o con l'ammenda fino a € 206.

....., lì .....

Firma per ricevuta

I Verbalizzanti

COME FASE 2

ANALISI DOCUMENTALE DI QUANTO RICHIESTO IN CANTIERE

LAVORO D'UFFICIO | APPROFONDIMENTO | LETTURA ATTENTA | CONFRONTO CON NORME

Con la presente si richiede di trasmettere entro il giorno ..... alle ore ..... all'UOC Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro sede di.....copia della documentazione evidenziata:

- **RISPETTO DEI TEMPI DI INVIO**
- **TRASMISSIONE VIA PEC**
- **CONTATTI DIRETTI DEGLI OPERATORI IN CALCE AL VERBALE**
- **POSSIBILE RICHIESTA DI INTEGRAZIONE**
- **POSSIBILE CONVOCAZIONE IN ATS**
- **POSSIBILE RIVISITA IN CANTIERE**

!!!

LE VIOLAZIONI POSSONO ESSERE CONTESTATE IN RELAZIONE

le «PATOLOGIE»

alle CONDIZIONI del CANTIERE
(SOPRALLUOGO | RIVISITA)

all'ANALISI dei DOCUMENTI
(APPROFONDIMENTI d'UFFICIO)

COME FASE 2

ANALISI DOCUMENTALE DI QUANTO RICHIESTO IN CANTIERE

NON ESISTONO CANTIERI UGUALI FRA LORO

NON ESISTE DOCUMENTAZIONE UGUALE per tutti i cantieri

!!!

PSC

è la REGIA della sicurezza in cantiere
valuta rischi imponderabili nei singoli POS

- **Elaborato tecnico**
- Contiene **prescrizioni**
- Mette in luce le **fasi critiche** e le **interferenze**
- Contiene **planimetrie, schemi, procedure**
- **Deve essere fruibile da tutti**

Contenuti **minimi**: **Allegato XV D.Lgs 81/2008.**

POS

a cura di OGNI IMPRESA esecutrice affidataria / in subappalto

- Deve essere focalizzato sul **cantiere specifico**
- Deve essere **coerente con il PSC**
- Ha **carattere operativo**
- **Integra il PSC** con aspetti e procedure di dettaglio
- Indica **mansioni e modalità organizzative**

Contenuti **minimi**: **Allegato XV D.Lgs 81/2008.**

COME FASE 3

PRESCRIZIONI E SANZIONI IN CASO DI VIOLAZIONE

L'eventuale SOSPENSIONE NON SOSTITUISCE PRESCRIZIONI E SANZIONI
COSTITUISCE UNA PENALITÀ AGGIUNTIVA con comunicazione ad ANAC

!!!

le «PATOLOGIE»

RISCONTRO VIOLAZIONI

VERBALE/I con PRESCRIZIONI/SANZIONI

2 CASI | MODALITÀ

verbale di PRESCRIZIONE
con ASSEGNAZIONE di TEMPI
poi
VERIFICA OTTEMPERANZA
poi
irrogazione SANZIONE
con
AMMISSIONE al PAGAMENTO

ADEMPIMENTO AUTONOMO
poi
VERIFICA OTTEMPERANZA
poi
SANZIONE con AMMISSIONE DIRETTA al PAGAMENTO

Comunicazione di NOTIZIA DI REATO
alla PROCURA della REPUBBLICA

!!!

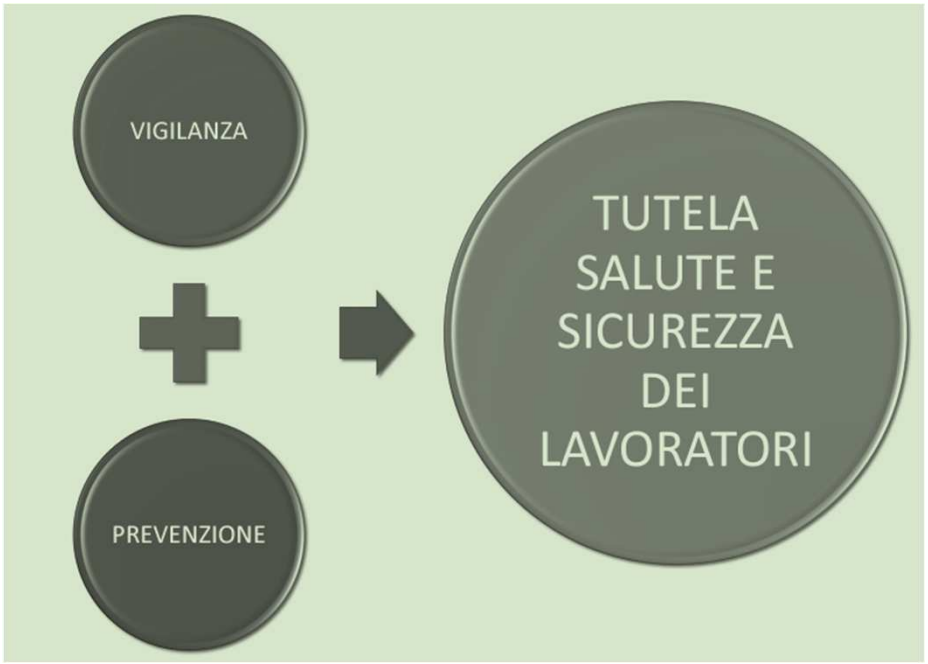
COME FASE 4

VERIFICA ADEMPIMENTI OTTEMPERANZA NORME E PAGAMENTI

Comunicazione di NOTIZIA DI REATO
alla PROCURA della REPUBBLICA

Il REATO SI ESTINGUE
con l'OTTEMPERANZA alle PRESCRIZIONI
e il PAGAMENTO delle SANZIONI

Comunicazione di ADEMPIMENTO
alla PROCURA della REPUBBLICA

È sanato il ciclo «PATOLOGICO»

...DALLE PRIME SLIDES...