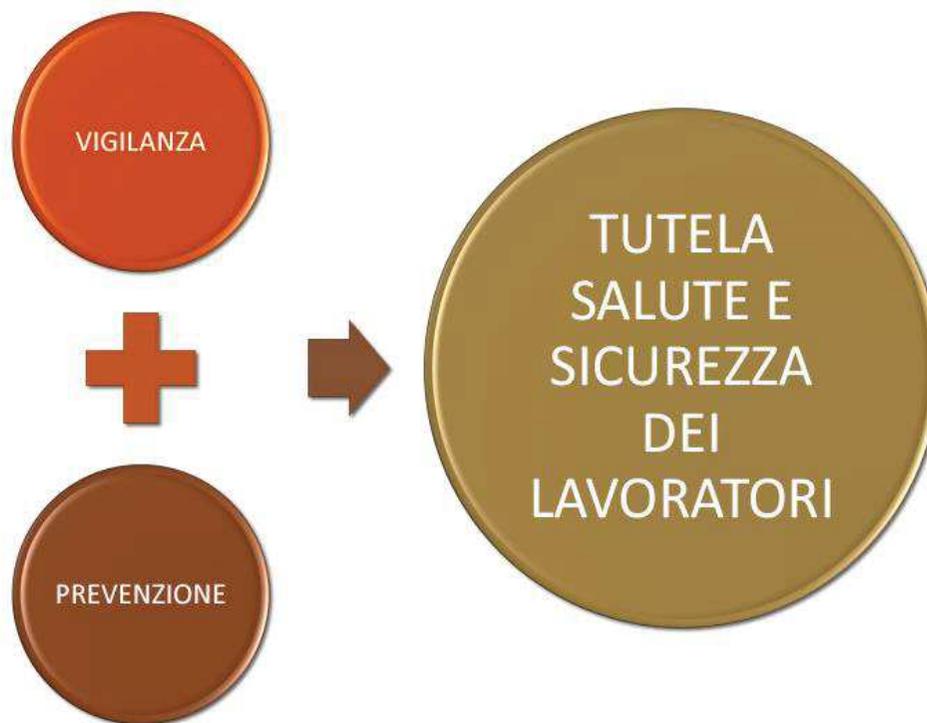


# CATTIVE PRATICHE

## LA CATENA DI ERRORI IN MATERIA DI SICUREZZA IN EDILIZIA

21.11.2024 | c/o ANCE Pavia



Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ATS Pavia

# **VIGILANZA e ISPEZIONE CANTIERI**

## **CATTIVE PRATICHE & CATENE DI ERRORI**

## **BUONE PRATICHE & PROCESSI VIRTUOSI**



Sistema Socio Sanitario



ATS Pavia

A cura della SC PSAL – ATS PAVIA

Arch. FRANCESCA VERCESI

**454 CANTIERI nel 2023**  
**516 CANTIERI al 10.11.2024**

**TUTTI I GIORNI**  
**TUTTI I CANTIERI**

CRITERI PREVALENTI:

1. algoritmo di selezione delle **NOTIFICHE PRELIMINARI**
2. **SEGNALAZIONI**
3. **A VISTA**
4. **INFORTUNI**



Quando vediamo ponteggi, gru, operazioni in genere che generano dubbi o quesiti o quando percepiamo un pericolo **ENTRIAMO IN CANTIERE !!**

**.... ANCHE SE CI SIAMO GIÀ STATI ...**

Attività di VIGILANZA in EDILIZIA

**SOPRALLUOGO**  
**CON EVENTUALI RIVISITE**

**ANALISI DOCUMENTALE**  
**DI QUANTO RICHIESTO IN CANTIERE**

**PRESCRIZIONI E SANZIONI**  
**IN CASO DI VIOLAZIONI**

**VERIFICA ADEMPIMENTI**  
**OTTEMPERANZA NORME | PAGAMENTI SANZIONI**

# **SOPRALLUOGO** ED EVENTUALI RIVISITE

---

- **ACCESSO** AL CANTIERE E **IDENTIFICAZIONE PERSONALE ATS**
- **RICHIAMO** di **TUTTI I LAVORATORI** PRESENTI
- **IDENTIFICAZIONE** di **TUTTI I LAVORATORI** tramite **DOCUMENTO** DI IDENTITÀ
- IDENTIFICAZIONE delle **IMPRESE** e dei **RUOLI**
- **ISPEZIONE - VISITA DEL CANTIERE** (v. infra)
- VERIFICA **DOCUMENTAZIONE DI CANTIERE** (v. infra)
- **VERBALIZZAZIONE SOPRALLUOGO** e **RICHIESTA DOCUMENTAZIONE** INTEGRATIVA
- **USCITA** DAL CANTIERE



**COSA DEVE ESSERE CONSERVATO IN CANTIERE ???**

**QUALI SONO I PRINCIPALI ELEMENTI DI VERIFICA ???**



**TUTTO** CIÒ CHE RIGUARDA  
LA SICUREZZA DEI LAVORATORI

---

# SOPRALLUOGO ED EVENTUALI RIVISITE

QUALI SONO I PRINCIPALI ELEMENTI DI VERIFICA ???

- **DISPOSITIVI DI PROTEZIONE COLLETTIVA**
- **DISPOSITIVI DI PROTEZIONE INDIVIDUALE**
- **APPARECCHI DI SOLLEVAMENTO**
- **IMPIANTI ELETTRICI DI CANTIERE**
- **APPARECCHI A PRESSIONE, MACCHINE E ATTREZZATURE**
- **LAVORAZIONI IN CORSO E SVOLGIMENTO**
- **FASI DI LAVORO E PROCEDURE OPERATIVE**

**TUTTO** CIÒ CHE RIGUARDA  
LA SICUREZZA DEI LAVORATORI

LE VIOLAZIONI  
POSSONO ESSERE CONTESTATE  
IN RELAZIONE

alle **CONDIZIONI** del **CANTIERE**  
(**SOPRALLUOGO** | **RIVISITA**)

all'**ANALISI** dei **DOCUMENTI**  
(**APPROFONDIMENTI** d'**UFFICIO**)

# ANALISI DOCUMENTALE DI QUANTO RICHIESTO IN CANTIERE

LAVORO D'UFFICIO | APPROFONDIMENTO | LETTURA ATTENTA | CONFRONTO CON NORME

**NON ESISTONO CANTIERI UGUALI FRA LORO**  
**NON ESISTE DOCUMENTAZIONE UGUALE** per tutti i cantieri



## PSC

è la **REGIA** della sicurezza in cantiere  
valuta **rischi imponderabili nei singoli POS**

- Elaborato tecnico
- Contiene prescrizioni
- Mette in luce le fasi critiche e le interferenze
- Contiene planimetrie, schemi, procedure
- Deve essere fruibile da tutti

Contenuti minimi: Allegato XV D.Lgs 81/2008.

## POS

a cura di **OGNI IMPRESA** esecutrice  
affidataria / in subappalto

- Deve essere focalizzato sul cantiere specifico
- Deve essere coerente con il PSC
- Ha carattere operativo
- Integra il PSC con aspetti e procedure di dettaglio
- Indica mansioni e modalità organizzative

Contenuti minimi: Allegato XV D.Lgs 81/2008.

# PRESCRIZIONI E SANZIONI IN CASO DI VIOLAZIONE

## VERIFICA ADEMPIMENTI OTTEMPERANZA NORME E PAGAMENTI

In caso di **RISCONTRO** di **VIOLAZIONI**  
**VERBALE** di **PRESCRIZIONE/I**  
e **IRROGAMENTO** di **SANZIONE/I**



Comunicazione di **NOTIZIA DI REATO**  
alla **PROCURA** della **REPUBBLICA**

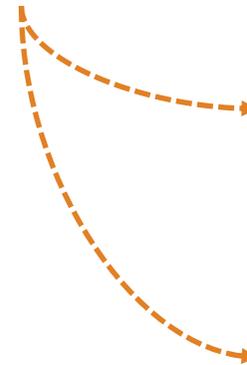


**II REATO SI ESTINGUE**  
con l'**OTTEMPERANZA** alle **PRESCRIZIONI**  
e il **PAGAMENTO** delle **SANZIONI**



Comunicazione di **ADEMPIMENTO**  
alla **PROCURA** della **REPUBBLICA**

2 CASI | MODALITÀ



verbale di **PRESCRIZIONE**  
con **ASSEGNAZIONE** di **TEMPI**  
poi  
**VERIFICA OTTEMPERANZA**  
poi  
irrogazione **SANZIONE**  
con  
**AMMISSIONE** al **PAGAMENTO**

**ADEMPIMENTO AUTONOMO**  
poi  
**VERIFICA OTTEMPERANZA**  
poi  
**SANZIONE** con **AMMISSIONE**  
**DIRETTA** al **PAGAMENTO**

L'eventuale **SOSPENSIONE**  
**NON SOSTITUISCE**  
**PRESCRIZIONI E SANZIONI**  
**COSTITUISCE**  
**UNA PENALITÀ AGGIUNTIVA**  
con comunicazione ad **ANAC**

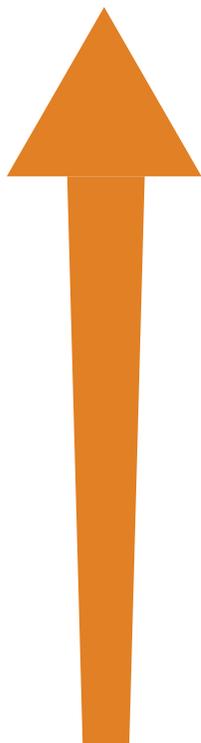


# GLI ARTICOLI PIÙ SANZIONATI

= RISCHI PER LA SALUTE DEI LAVORATORI !!!

Articoli contestati più ricorrenti			
Articolo ex. D.lgs.81/08	Fattispecie violazione	Ruolo	N. Violazioni
92-1A	Mancata verifica applicazione PSC	COORDINATORE ALLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE	41
96-1G	Mancata/carente redazione del POS	DATORE DI LAVORO	37
122-1	Mancanza/carenze ponteggi e opere provvisionali	DATORE DI LAVORO	36
37-1B	Mancata/carente formazione dei lavoratori	DATORE DI LAVORO	36
18-1G	Mancato invio dei lavoratori alla visita medica	DATORE DI LAVORO	33
97-1	Mancata verifica condizioni di sicurezza dei lavori affidati	DATORE DI LAVORO	24
90-9A	Mancata verifica idoneità tecnico-professionale	COMMITTENTE	9
97-3B	Mancata verifica di congruenza POS	DATORE DI LAVORO	8
18-1C	Affidamento compiti a lavoratori senza tener conto di capacità e condizioni degli stessi in rapporto alla loro salute e sicurezza	DATORE DI LAVORO	8
92-1B	Mancata verifica idoneità POS	COORDINATORE ALLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE	10
146-1	Mancata difesa delle aperture verso il vuoto	DATORE DI LAVORO	8
21-1A	Utilizzo non conforme di attrezzature/opere provvisionali da parte di componenti impresa familiare/lav. autonomi/artigiani	LAVORATORE AUTONOMO	6
19-1A	Mancata/carente sovrintendenza/vigilanza in capo al preposto	PREPOSTO	5
93-2	Mancata verifica dell'adempimento degli obblighi del CSP e del CSE	COMMITTENTE	5
		RESPONSABILE DEI LAVORI	1

Stralcio - dati al 10.11.24



## GLI ARTICOLI PIÙ SANZIONATI

- **CARENZA nel COORDINAMENTO / nella VIGILANZA da parte del CSE**

**Art. 92 D.Lgs 81/2008** «Durante la realizzazione dell'opera, il coordinatore per l'esecuzione dei lavori:

- a) verifica, con opportune **azioni di coordinamento e controllo**, l'applicazione, da parte delle imprese esecutrici e dei lavoratori autonomi, delle disposizioni (...) contenute nel piano di sicurezza e di coordinamento (...) e la **corretta applicazione delle relative procedure di lavoro**;
- b) **verifica l'idoneità del piano operativo di sicurezza**, da considerare come piano **complementare di dettaglio** del *piano di sicurezza e coordinamento* (...) assicurandone la **coerenza con quest'ultimo**, (...) adegua il piano di sicurezza e di coordinamento (...) **in relazione all'evoluzione dei lavori** (...)
- c) organizza tra i datori di lavoro, ivi compresi i lavoratori autonomi, la cooperazione ed il coordinamento delle attività nonché la loro reciproca informazione (...);
- f) **sospende, in caso di pericolo grave e imminente**, direttamente riscontrato, le singole lavorazioni fino alla verifica degli avvenuti adeguamenti effettuati dalle imprese interessate.»

- **MANCANZA / CARENZA redazione del POS da parte delle IMPRESE**

**Art. 96.1g D.Lgs 81/2008** «I datori di lavoro delle imprese affidatarie e delle imprese esecutrici, anche nel caso in cui nel cantiere operi una unica impresa, anche familiare o con meno di dieci addetti:

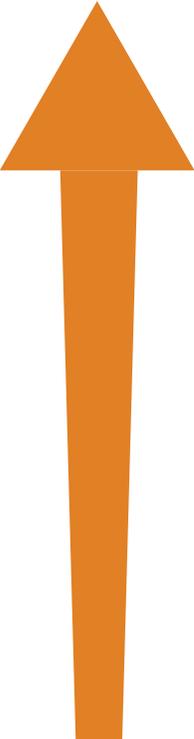
(...) g) **redigono il piano operativo di sicurezza** di cui all'articolo 89, comma 1, lettera h)

- **PONTEGGI**

**Art. 122 D.Lgs 81/2008** «Nei lavori in quota, devono essere adottate, seguendo lo sviluppo dei lavori stessi, adeguate impalcature o ponteggi o idonee opere provvisorie o comunque precauzioni atte ad eliminare i pericoli di caduta di persone e di cose conformemente ai punti 2, 3.1, 3.2 e 3.3 dell'ALLEGATO XVIII»

## I SOGGETTI PIÙ SANZIONATI

= LA SICUREZZA RIGUARDA TUTTI !!!



Ruolo	Tot. Articoli contestati*
DATORE DI LAVORO	321
COORDINATORE ALLA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE	55
COMMITTENTE	22
LAVORATORE AUTONOMO	8
PREPOSTO	5
COORDINATORE ALLA SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE	4
RESPONSABILE DEI LAVORI	2
LAVORATORE	2
INSTALLATORE	2
CONCEDENTE IN USO	1
<b>Totale complessivo</b>	<b>422</b>
*Compresi articoli sospensioni	

*Stralcio - dati al 10.11.24*

## QUAL È L'INIZIO di un processo edilizio?

Qualunque lavoro in edilizia inizia **PRIMA DELL'AVVIO DEL CANTIERE**

**IL PRIMO SOGGETTO  
del PROCESSO  
È IL  
COMMITTENTE**

Non a caso è il soggetto meno  
dinamico/mutevole del cantiere

D.LGS 81/2008 e s.m.i.

Art. 90. **Obblighi** del Committente o del Responsabile dei Lavori

Art. 93. **Responsabilità** del Committente o del Responsabile dei Lavori

IL COMMITTENTE o RESPONSABILE dei LAVORI **PRESIEDE L'INTERO CICLO** di un'opera  
Dalla manifestazione/raccolta del **fabbisogno** alle fasi terminali **successive alla realizzazione**

BISOGNO  
DESIDERIO  
OBBLIGO  
EMERGENZA

**PRINCIPALI  
MOTORI  
dell'INIZIATIVA**

D.LGS 81/2008 e s.m.i. | Art. 89. Definizioni

1. Agli effetti delle disposizioni di cui al presente capo si intendono per:

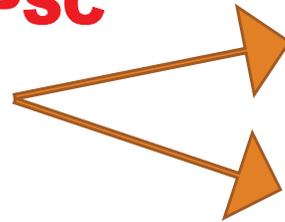
(...)

b) **committente**: il **soggetto per conto del quale** l'intera opera viene realizzata,  
**indipendentemente da eventuali frazionamenti** della sua realizzazione.

**!! BENEFICIO** DELL'OPERA | DEI LAVORI in genere = **!! SCOPO**  
**!! POTERE di SPESA = !! AUTORITÀ DECISIONALE**  
**POTERE = RESPONSABILITÀ**

## il **COORDINAMENTO** e il **PSC** PER OGNI CANTIERE

**COORDINAMENTO**  
=  
**VISIONE D'INSIEME**



**UN SOLO PSC**  
**PIANO di SICUREZZA e COORDINAMENTO**

**PIÙ DI UN POS**  
**PIANO OPERATIVO di SICUREZZA**

### **CSP / CSE**

#### **PIANO di SICUREZZA e COORDINAMENTO**

È una relazione tecnica con prescrizioni correlate alla natura e complessità dell'opera e alle sue fasi allo scopo di prevenire e ridurre i rischi per la sicurezza e la salute dei lavoratori.

### **DATORE di LAVORO**

#### **PIANO OPERATIVO di SICUREZZA**

È un documento redatto per ogni impresa allo scopo di prevenire e ridurre i rischi per la sicurezza e la salute dei lavoratori nel cantiere specifico.



#### **CHI LEGGE IL PSC???**

**PERCHÈ IL PSC INCLUDE LA STIMA DEI COSTI PER LA SICUREZZA?**

**PERCHÈ IL PSC INCLUDE IL LAYOUT DI CANTIERE?**

**PERCHÈ IL PSC INCLUDE UN CRONOPROGRAMMA IN FORMA GRAFICA?**

**..... sono obbligatori!**

Come è un ambiente di lavoro **SICURO?**

- lavoriamo **SENZA TIMORE**
- sappiamo **COSA FARE** e **COME FARLO**
- siamo **IDONEI** al lavoro che svolgiamo e il lavoro è adatto a noi

**SALUTE**  
e  
**SICUREZZA**  
NEI LUOGHI DI LAVORO

- **CHE LAVORO FACCIAMO ?**
- **DOVE** lo FACCIAMO ?
- **CON CHI** lo FACCIAMO ?
- **QUANDO** lo FACCIAMO ?
- Quali sono i **RISCHI del LAVORO** che svolgiamo ?
- Quali sono i **RISCHI del CONTESTO** dove lavoriamo ?
- Quali sono i **RISCHI del LAVORARE CON ALTRI ?**
- Quali sono i **RISCHI del MOMENTO** e delle **FASI** di lavoro ?



**QUESTIONI  
TECNICHE  
ORGANIZZATIVE  
di COMUNICAZIONE  
di STRATEGIA**

**!!**  
**NON PERDERE  
DI VISTA  
IL SENSO**